

**REGIONAL AGREEMENTS ON THE PROBLEM OF PIRACY IN
WESTERN AND CENTRAL AFRICA**

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ ПО ПРОБЛЕМЕ ПИРАТСТВА В ЗАПАДНОЙ И
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АФРИКИ**

Pulyaev I.A. / Пуляев И.А.

Seniorlecturer / Старший преподаватель

Okulov V.I. / Окулов В.И.

Seniorlecturer / Старший преподаватель

Goncharuk I.P. / Гончарук И.П.

Assistant / ассистент

OdessaNationalMaritimeUniversity, Odessa, Mechnikova 34, 65029

Одесский национальный морской университет, Одесса, ул.Мечникова 34, 65029

Аннотация. В работе рассматриваются вопросы касающиеся пресечения пиратства и вооруженного разбоя против судов в Западной и Центральной Африке, региональные соглашения, сотрудничество, в соответствии с международным правом, в целях пересмотра национального законодательства об уголовной ответственности за пиратство и вооруженный разбой против судов, меры, разрабатываемые международными организациями по борьбе с пиратством и морским разбоем на глобальном уровне.

Ключевые слова: морское пиратство, Гвинейский залив, Международная морская организация, Западная и Центральная Африка, Совет Безопасности ООН, Меморандум о взаимопонимании, расследование преступлений на море, координационный центр.

Вступление. Океан занимает две трети поверхности нашей планеты, и практически все это пространство не является территориальными водами ни одного из государств и как правило на него не распространяется действие уголовной юрисдикции ни одного государства. В открытом море могут свободно находиться суда всех стран, как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю, для целей содействия международной торговле и экономическому сотрудничеству, контактам между народами и рациональному использованию природных ресурсов. Однако в последние годы преступные группы используют свободу судоходства в своих целях. Транснациональная преступность на море становится все более изощренной и продолжает расти, как с точки зрения ее масштабов, так и с точки зрения разнообразия видов преступной деятельности.

Случаи морского пиратства в 2018 году участились, и их число превысило 200. По данным Международного морского бюро (International Maritime Bureau

– ИМВ)[1], всего в прошлом году было зафиксировано 201 инцидент с участием пиратов против 180 в 2017 году.

Мир уже практически забыл о сомалийских пиратах, ещё каких-то 8–10 лет назад наводивших ужас на гражданские суда в Аденском заливе. Теперь на роль «африканской Тортуги» претендуют прибрежные воды Гвинейского залива.

В 2018 году в водах между Берегом Слоновой Кости и Конго произошло в два с лишним раза больше инцидентов, чем годом ранее. Все 6 судов, которые были захвачены в прошлом году, попали в руки пиратов именно там. Кроме того, в этом регионе было обстреляно 13 судов из 16, взято в заложники 130 моряков из 141 и похищено с целью получения выкупа 78 человек из 83.

При этом пиратская активность в Гвинейском заливе в последнем квартале усилилась, на суда нападали и за пределами территориальных вод стран региона. Только у побережья Нигерии за последние три месяца 2018 года был похищен 41 человек. 27 октября 11 человек были похищены с борта контейнеровоза, находившегося в 70 милях от острова Бонни (Нигерия). Двумя днями позже нигерийские пираты на скоростном катере захватили танкер, шедший в 100 милях от Пуант-Нуара (Конго), и похитили 8 членов экипажа из 18. Как отмечают в ИМВ, вооруженные пираты выходят все дальше в море и нападают не только на танкеры, суда-снабженцы нефтедобывающих платформ и рыболовные суда, но и на балкеры, контейнеровозы и сухогрузы.

Основной текст

Для устранения угрозы пиратства и вооруженного разбоя против судов и другой незаконной морской деятельности в Гвинейском заливе страны региона при содействии Международной морской организации (ИМО) приняли два взаимосвязанных региональных соглашения, которые составляют основу программы технического сотрудничества ИМО для Западной и Центральной Африки.

Первым региональным межправительственным соглашением, направленным на развитие и укрепление сотрудничества в борьбе с пиратством,

стал разработанный ИМО и морской организацией Западной и Центральной Африки (МОЗЦА) в 2008 году меморандум о взаимопонимании по вопросу о создании субрегиональной комплексной сети береговой охраны в Западной и Центральной Африке и обеспечили рамки сотрудничества и руководящие указания для осуществления этой сети. Меморандум о взаимопонимании, принятый в Сенегале в июле 2008 года и подписанный 16 из 20 прибрежных государств региона, направлен на начало совместных усилий в области морской деятельности по защите человеческой жизни, обеспечению соблюдения законов и повышению безопасности и защиты окружающей среды.

Цель этой сети заключается в том, чтобы предпринять совместные усилия по охране человеческой жизни, обеспечению соблюдения законов и улучшению охраны, безопасности и охраны окружающей среды, иначе называемых "функциями береговой охраны". Будучи ответственными за осуществление этих функций береговой охраны, национальные учреждения должны эффективно координировать свои усилия в целях укрепления правоохранительной деятельности, в частности в том, что касается борьбы с пиратством и вооруженным разбоем против судов, предотвращения незаконного рыбного промысла (НРП) и борьбы с незаконным оборотом наркотиков, оружия и людей.

Другой, заслуживающей внимания инициативой является региональное соглашение по проблеме пиратства, именуемое Кодекс поведения [2], касающийся пресечения пиратства, вооруженного разбоя против судов и незаконной морской деятельности в Западной и Центральной Африке, также называемый Кодексом поведения 2013 года, был разработан экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Комиссией Гвинейского залива (КГЗ) при содействии ИМО в соответствии с резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 2018 (2011) и 2039 (2012) в которых выражена озабоченность по поводу угрозы, которую пиратство и вооруженный разбой на море в Гвинейском заливе представляют

для международного судоходства, безопасности и экономического развития государств в регионе.

В этих резолюциях содержится призыв к государствам-членам ЭСЦАГ, ЭКОВАС и КГЗ разработать всеобъемлющую региональную стратегию и рамки для борьбы с пиратством, вооруженным разбоем против судов и другой незаконной морской деятельностью на основе региональных механизмов обмена информацией и стратегической координации и опираться на существующие инициативы, такие, как инициативы под эгидой ИМО.

Эта стратегия была первоначально одобрена на уровне министров на совещании, состоявшемся в Бенине в марте 2013 года. Впоследствии, 25 июня 2013 года, он был официально принят в качестве Кодекса поведения в Яунде, Камерун, главами государств или их представителями из 22 стран Западной и Центральной Африки, включая 13 президентов.

Под кодексом подписались: Ангола, Бенин, Камерун, Кабо-Верде, Чад, Конго, Кот-д'Ивуар, Демократическая Республика Конго, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Экваториальная Гвинея, Либерия, Мали, Нигер, Нигерия, Сенегал, Сьерра-Леоне, Сан-Томе и Принсипи и Того.

Кодекс поведения дополняет и развивает соответствующие положения Меморандума о взаимопонимании по вопросу о создании субрегиональной комплексной сети береговой охраны в Западной и Центральной Африке, касающиеся вопросов безопасности, и включает многие элементы Джибутийского Кодекса поведения, принятого в январе 2009 года в качестве основы для борьбы с пиратством в странах Западной части Индийского океана и Аденского залива и вокруг них.

В отличие от Джибутийского кодекса поведения, в котором основное внимание уделяется пиратству, стратегия Западной и Центральной Африки содержит всеобъемлющие рамки региональной безопасности на море для противодействия не только пиратству и вооруженному разбою против судов, но и другой незаконной морской деятельности, такой как (НРП), контрабанда

наркотиков и т. д. Что делает его гораздо более широким по охвату, поскольку он охватывает более широкий круг незаконной деятельности.

В частности, подписавшие кодекс стороны соглашаются в максимально возможной степени сотрудничать в деле предотвращения и пресечения пиратства и вооруженного разбоя против судов, транснациональной организованной преступности в морской сфере, морского терроризма, НРП и другой незаконной деятельности на море в целях:

- обмена соответствующей информацией и представления соответствующей информации;
- пресечения деятельности судов и/или воздушных судов, подозреваемых в совершении такой незаконной деятельности на море;
- обеспечения задержания и судебного преследования лиц, совершающих или пытающихся совершить незаконную деятельность на море;
- содействия надлежащему уходу, обращению и репатриации моряков, рыбаков, другого судового персонала и пассажиров, подвергающихся незаконной деятельности на море, особенно тех, кто подвергся насилию.

Поощряя региональное сотрудничество, кодекс также признает принципы суверенного равенства, территориальной целостности государств и невмешательства во внутренние дела других государств. Кроме того, ожидается, что успешное осуществление Кодекса поведения будет стимулировать экономическое развитие в странах, являющихся его участниками, развивать устойчивые сектора рыболовства и содействовать общему укреплению морского сектора Западной Африки.

В целом цель состоит в том, чтобы государства-члены ИМО в Западной и Центральной Африке приняли национальное законодательство, предусматривающее уголовную ответственность за пиратство, нападения на суда и другие незаконные морские действия; координировать структуры и процедуры; и располагают хорошо обученным оперативным, техническим и логистическим персоналом для эффективного выполнения своих обязанностей

по всем аспектам безопасности на море, безопасности и защиты морской среды, что также способствует укреплению региональной торговли морем.

Заключение и выводы.

Таким образом, пиратство остается одним из существенных факторов, оказывающих влияние на безопасность международного судоходства в различных районах Мирового океана, и в ряде случаев, на состояние региональной безопасности, а борьба с ним является сложной и важной задачей.

Для решения этой задачи на национальном уровне [3] необходимо обеспечить интеграцию в национальное законодательство и осуществление подписанных соглашений по борьбе с преступной деятельностью на море в регионе Гвинейского залива, включая Яундский кодекс поведения, касающийся пресечения пиратства, вооруженного разбоя против судов и незаконной деятельности на море в Западной и Центральной Африке.

На региональном уровне необходимо поощрять сотрудничество с соседними государствами в целях обмена информацией о подозрительных перемещениях на море; осуществлять совместное патрулирование и наблюдение в морских акваториях; взаимодействовать в деле реализации согласованной морской стратегии; совместно использовать морские силы и средства для более эффективной координации и осуществления согласованных стратегий политики; обеспечивать эффективное функционирование многонациональных координационных центров, а также обеспечивать эффективное функционирование Межрегионального координационного центра в Яунде, созданного после принятия резолюции 2018 (2011) от 31 октября 2011 года и резолюции 2039 (2012) от 29 февраля 2012 года.

На международном уровне необходимо поддерживать оказание помощи и сотрудничество со стороны международных субъектов и других заинтересованных участников в странах региона в интересах содействия их усилиям по выполнению согласованных программ и проектов по борьбе с преступностью на море.

Благодаря использованию такого трехвекторного подхода в регионе Гвинейского залива возможно если не искоренить, то по крайней мере в значительной степени уменьшить угрозу транснациональной организованной преступности на море для международного мира и безопасности.

Литература:

1. Ежегодный доклад о пиратстве Международного морского бюро (ИМБ)[Электронный ресурс] // Официальный сайт ММБ.Режим доступа: www.icc-ccs.org/

2. Кодекс поведения в отношении пресечения пиратства, вооруженного разбоя против судов, и незаконной морской деятельности в Западной и Центральной Африке [Электронный ресурс] Официальный сайт ИМО. Режим доступа: www.imo.org/en/OurWork/Security/WestAfrica/Pages/Code-of-Conduct-against-illicit-maritime-activity.aspx

3. Заседание СБ ООН № 8457 от 5 февраля 2019 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. Режим доступа: www.un.org/

References:

1. Annual report on piracy of the International Maritime Bureau (IMB) [Electronic resource] // IMB official website. Access Mode: www.icc-ccs.org/

2. Code of Conduct for the Prevention of Piracy, Armed Robbery against Ships, and Illegal Maritime Activities in West and Central Africa [Electronic resource] IMO official website. Access Mode: www.imo.org/en/OurWork/Security/WestAfrica/Pages/Code-of-Conduct-against-illicit-maritime-activity.aspx

3. UN Security Council meeting No. 8457 dated February 5, 2019 [Electronic resource] // UN official website. Access Mode: www.un.org/

Abstract. *The work addresses issues related to the suppression of piracy and armed robbery against ships in West and Central Africa, regional agreements, cooperation, in accordance with international law, to review national legislation on criminal liability for piracy and armed robbery against ships, measures developed by international organizations to combat piracy and Maritime robbery at the global level.*

Keywords: *maritime piracy, Gulf of Guinea, International Maritime Organization, West and Central Africa, UN Security Council, Memorandum of Understanding, investigation of crimes at sea, coordination center.*

Статья отправлена: 18.03.2019 г.

© Пуляев И.А., Окулов В.И., Гончарук И.П.